



RELAZIONE VALUTATIVA SULLE PROPOSTE TECNICO-ECONOMICHE PERVENUTE PER LA FORNITURA IN AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RITIRO, TRASPORTO, CONFERIMENTO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SPECIALI E SERVIZI ACCESSORI

La Scuola Superiore Sant'Anna ha pubblicato un Avviso aperto a tutti gli Operatori Economici interessati per la formale acquisizione delle proposte tecnico-economiche ai fini dell'affidamento diretto del "Servizio di ritiro, trasporto, conferimento per lo smaltimento dei rifiuti speciali e servizi accessori", ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) del D.L. n. 76 del 16/07/2020 (c.d. decreto Semplificazioni), convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020 e novellato dal D.L. n. 77 del 31/05/2021, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale".

Si procede alla valutazione delle proposte di carattere tecnico-economico ricevute dalla Scuola, le quali sottendono la disponibilità ad essere individuati quali Operatori Economici affidatari della fornitura in evidenza.

Si ricorda che ai concorrenti era stato richiesto di sottoporre la propria proposta presentando:

- la dichiarazione sul possesso degli specifici requisiti necessari per svolgere il servizio di gestione e smaltimento dei rifiuti speciali della Scuola, tramite la compilazione e sottoscrizione dell'Allegato A;
- una Relazione con la descrizione operativa del servizio oggetto di affidamento che includesse:
 - una presentazione dell'operatore economico e della relativa organizzazione, anche con riferimento alle sedi logistiche;
 - la proposta di un sistema di comunicazione standardizzato tra Operatore e Unità Locali della Scuola, relativamente alle richieste di ritiro rifiuti, fornitura contenitori, ecc.;
 - la proposta di un modello di reportistica finalizzato alla verifica trimestrale dell'attività svolta;
- il preventivo economico, tramite la compilazione e sottoscrizione dell'Allegato B "Composizione Offerta Economica", nella quale esplicitare i prezzi unitari offerti per lo smaltimento dei rifiuti, la fornitura dei contenitori per rifiuti e i servizi accessori, oltre ai totali annuali delle singole voci di spesa e all'importo complessivo stimato e offerto (su base annua) per il servizio di gestione e smaltimento dei rifiuti speciali.

L'avviso è stato pubblicato il 20 marzo 2023 sul sito della Scuola e sulla piattaforma Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), con scadenza per la presentazione delle proposte tecnico-economiche fissata alle ore 10:00 del giorno 31 marzo 2023.

Entro tale termine hanno presentato la propria disponibilità n. 7 Operatori Economici, elencati di seguito in ordine per data di presentazione della proposta tecnico-economica:

1. Eurocorporation S.r.l., con sede a Scandicci (FI);
2. La Fenice S.r.l., con sede a Figline Valdarno (FI);
3. Econet S.r.l. Unipersonale, con sede a Roma (RM);
4. Italbonifiche S.p.A., con sede a Forlì (FC);
5. Physis S.r.l., con sede a Lorenzana (PI);
6. Ecoteti S.r.l. Unipersonale, con sede a Roccastrada (GR);
7. Eco Ambiente S.r.l. - Italia Spurghi, con sede a Poggibonsi (SI).

Da una prima lettura della documentazione ricevuta, si osserva che due società, La Fenice S.r.l. di Figline Vadarno (FI) e la Ecoteti S.r.l. di Roccastrada (GR), hanno presentato un'offerta economica – si veda la Tabella a fondo pagina – che comporterebbe una spesa nel quadriennio superiore al limite consentito per un affidamento diretto, pari a 139.000,00, mentre la Scuola ha presunto un valore complessivo inferiore.

La Fenice S.r.l. ha offerto 56.601,00 € per il primo anno, pari a 113.202,00 € per il primo biennio. Considerata l'opzione dell'eventuale rinnovo fino a ulteriori due anni, prevedendo che la produzione di rifiuti possa aumentare del 5% nel biennio successivo al primo, l'importo totale ammonterebbe a € 232.064,10 oltre € 1.120,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

La Ecoteti S.r.l. ha offerto 36.714,00 € per il primo anno, pari a 75.428,00 € per il primo biennio. Considerata l'opzione dell'eventuale rinnovo fino a ulteriori due anni, prevedendo che la produzione di rifiuti possa aumentare del 5% nel biennio successivo al primo, l'importo totale ammonterebbe a € 154.627,40 oltre € 1.120,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

Al momento tali offerte non vengono prese in considerazione, in quanto l'affidamento di un servizio con tali importi è notevolmente più elevato rispetto a quanto presunto dalla Scuola e richiederebbe una diversa procedura. Tuttavia, ci si riserva di analizzarle nel caso in cui l'analisi della documentazione degli altri Operatori economici rivelasse che le altre società offerenti non siano idonee ad assicurare il servizio richiesto, rilevando pertanto la necessità di provvedere all'affidamento con una diversa modalità di selezione.

Si analizza quindi la documentazione inviata dai seguenti Operatori Economici, partendo dalla proposta tecnica e passando successivamente a quella economica:

1. EUROCORPORATION S.r.l.
2. ECONET S.r.l. Unipersonale
4. ITALBONIFICHE S.p.A.
5. PHYSIS S.r.l.
7. ECO AMBIENTE S.r.l. - Italia Spurghi

N.	OPERATORE	All. B Offerta/anno
1	EUROCORPORATION S.r.l.	26.764,65 €
2	LA FENICE S.r.l.	56.601,00 €
3	ECONET S.r.l. Unipersonale	19.920,00 €
4	ITALBONIFICHE S.p.A.	21.359,62 €
5	PHYSIS S.r.l.	20.476,75 €
6	ECOTETI S.r.l. UNIPERSONALE	36.714,00 €
7	ECO AMBIENTE S.r.l.- ITALIA SPURGHI	27.983,00 €

- 1) **EUROCORPORATION** ha presentato una relazione tecnica molto sintetica. L'azienda è ben strutturata, è certificata ISO 14001-EMAS-ISO 9001 e 45001 e dichiara di mettere a disposizione un unico referente aziendale per tutta la durata del servizio. Propone una customizzazione del servizio e una reportistica dedicata, che verrà rappresentata dopo l'aggiudicazione e che non viene allegata alla relazione. La relazione manca di approfondimenti relativi al servizio che verrebbe espletato per la Scuola e di altri elementi qualificanti (con l'eccezione delle certificazioni ISO).

Congruità dei prezzi. I prezzi di Eurocorporation sono congrui e la proposta economica, pari a 26.764,65 €/anno, è inferiore alla stima del servizio indicata nell'Avviso.

- 3) **ECONET** ha presentato una relazione tecnica completa. L'azienda è ben strutturata, è certificata ISO 14001-EMAS-ISO 9001 e 45001 e mette a disposizione un'esperienza pluriennale nel settore, anche per istituti universitari e di ricerca, per fornire un servizio di assistenza tecnico-amministrativa e un sistema di comunicazione standardizzato con le unità locali della Scuola relativamente alle richieste di ritiro rifiuti, fornitura contenitori, ecc..

Ai fini del miglioramento del servizio, la società ECONET dichiara che gli automezzi forniti saranno almeno di tecnologia Euro 6 e 5 EEV al fine di minimizzare l'impatto ambientale del servizio. Tuttavia, non vengono dichiarate sedi operative più vicine a Pisa. La società propone inoltre un'assistenza gestionale (tramite applicazione informatica elaborata al proprio interno, e sinteticamente descritta nella relazione) e l'attivazione, all'atto di aggiudicazione, sia di un servizio di assistenza dedicato alla Scuola (costituito da un call center, servizio di reperibilità 24 ore su 24, apposito numero di telefono e servizio mail), sia di un sistema di tracciabilità dei reclami e delle non conformità, descritto nella relazione.

Merita rilevare che l'operatore, in caso di affidamento, propone di eseguire un sopralluogo preventivo (non effettuato in fase di gara, per quanto fosse facoltà degli Operatori richiederlo – come avvenuto da parte di altri) per "la definizione della tempistica e della frequenza di prelievo", al fine di "organizzare una pianificazione di ritiri programmati". Tale elemento è in contrasto con quanto richiesto dalla Scuola (Avviso e Capitolato prestazionale), in quanto la produzione dei rifiuti speciali, derivando da un'attività di ricerca, è variabile sia per quantità che per tipologia e la frequenza di ritiro non è programmabile. L'aspetto in evidenza, ossia l'attesa dell'operatore di definire una programmazione dei ritiri, denota un'organizzazione del servizio non congrua e non rispondente alle esigenze della Scuola, sottoponendo la proposta di ECONET ad una condizione non ammissibile. Infatti si ricorda che all'art. 2 dell'Avviso è specificato chiaramente che "*Le attività di ricerca variano frequentemente e di conseguenza variano le quantità di rifiuti prodotti, così come la relativa classificazione CER; in linea generale, la Scuola necessita quindi di frequenti conferimenti di rifiuti, quasi sempre di piccola o media quantità*" e, inoltre, che "*Per la delicatezza del servizio in oggetto, è richiesta flessibilità e tempestività nell'erogazione delle prestazioni, come meglio specificato nel Capitolato prestazionale*". In quest'ultimo, si specifica invero che (par. "Tempistiche"): "*L'operatore economico dovrà provvedere al ritiro dei rifiuti, a seguito di richiesta da parte dell'Unità Locale produttrice, secondo le tempistiche massime indicate*".

Congruità dei prezzi. I prezzi di ECONET sono competitivi e la proposta economica, pari a 19.920,00 €/anno per il primo biennio, è la più bassa tra gli offerenti. La società utilizza

l'impianto di stoccaggio e trattamento di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi della società SIECO di Viterbo (pag. 17 della relazione), di cui detiene una partecipazione del capitale sociale.

Il servizio comporterebbe dei viaggi con partenza e ritorno a Viterbo, quindi ad una notevole distanza da Pisa e dintorni (circa 280 km da Pisa, 560 km per a/r). Il prezzo unitario offerto per il servizio di trasporto è pari a soli 250,00 €/viaggio, valore molto più basso da quello che si desume dalla "Tabella dei costi minimi di esercizio dell'autotrasporto", pubblicata nel 2022 dal MIMS - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Si ricorda che il prezzo chilometrico di un trasporto deriva da diverse voci di costo (l'ammortamento del veicolo, la manutenzione, gli pneumatici, la tassa di possesso, l'assicurazione, la retribuzione degli autisti, l'energia e gli eventuali pedaggi), e che il prezzo totale di un viaggio è funzione della tipologia di mezzo utilizzato e del chilometraggio. I costi dell'autotrasporto variano tra 0,784 e 1,412 €/km per automezzi di Cat. A (fino a 3,5 tonnellate) e tra 1,114 e 1,854 €/km per automezzi di Cat. B (da 3,5 a 12 tonnellate). Il prezzo presentato dagli altri concorrenti è sostanzialmente proporzionale alla distanza da Pisa e congruente con i valori unitari indicati dal Ministero. Ad esempio, ITALBONIFICHE (di Forlì) dista circa 252 km e per un viaggio (504 km per a/r) chiede 650 €. Il prezzo presentato dalla società ECONET non si presenta pertanto congruo.

- 3) **ITALBONIFICHE** ha presentato una relazione tecnica sintetica. L'azienda opera da circa 60 anni nel campo dei servizi aziendali, presenta una articolata organizzazione interna (con un organico di oltre 80 unità) ed è certificata ISO 9001, ISO14001 e ISO 45001 (Sistema Integrato Qualità, Ambiente e Sicurezza).

Miglioramento del servizio. La ITALBONIFICHE non esplicita le misure migliorative che intende mettere in atto. Propone una Scheda Descrittiva Rifiuto (cd. omologa) riportata in allegato ed elenca le figure/uffici di riferimento per il Committente. Propone inoltre in allegato un modello di reportistica che conterrà tutte le informazioni relative ai servizi effettuati, gli elementi necessari per la corretta contabilizzazione dei servizi eseguiti e il riepilogo di tutte le singole movimentazioni di rifiuti effettuate per il Committente con le relative date, i numeri di formulari, i documenti di trasporto, i buoni di lavoro emessi, ecc..

Congruità dei prezzi. I prezzi di ITALBONIFICHE sono complessivamente competitivi. La società presenta prezzi unitari, per lo smaltimento delle varie tipologie di rifiuti, molto competitivi, perfino più bassi di quelli di ECONET. Tuttavia, il prezzo unitario per il servizio di trasporto, correttamente calcolato e pari a 650,00 €/viaggio, fa salire il valore complessivo dell'offerta ad un valore leggermente superiore a quello dell'offerta dei concorrenti NN. 3 e 5.

- 4) **PHYSIS** ha presentato una relazione tecnica articolata. L'azienda, costituita nel 1999, opera a livello nazionale ed è certificata ISO 9001, ISO14001 e ISO 45001. Essa è titolare di un impianto di smaltimento e recupero sito a Lavoria (PI), in posizione strategicamente vicina alle Unità locali della Scuola (distanze tra 15 e 27 km), e ciò le permette di offrire prezzi competitivi.

La PHYSIS dichiara di recuperare il 97,94 dei rifiuti, e di portare a smaltimento solo il 2,06%, che è un dato interessante da un punto di vista dell'impatto ambientale dell'attività. Ai fini del miglioramento del servizio, la società PHYSIS dichiara inoltre la vicinanza della loro

sede ai punti di prelievo, fattore che indubbiamente garantisce un basso impatto ambientale e, potenzialmente, maggiore flessibilità e maggiore rapidità. Dichiara altresì la disponibilità di mezzi già autorizzati al transito in Ztl, elemento necessario per poter accedere alle sedi del centro storico.

PHYSIS evidenzia inoltre il processo di servizio offerto, elencando le risorse dedicate alla gestione della Commessa. Allega infine il Modulo di richiesta per il ritiro di rifiuti (All. 1) e una Scheda per la caratterizzazione degli stessi (cd. Omologa, All. 2).

Congruità dei prezzi. La proposta di PHYSIS è conveniente in quanto ammonta a 20.476,75 €. Esaminando l'Allegato B – Composizione offerta economica – di tale operatore, si riscontra tuttavia un errore materiale alla voce corrispondente al rifiuto 16.05.08*. Il totale della voce (per 350 kg/anno), per effetto del prezzo unitario offerto, pari a 5,50 €/kg, risulta evidentemente di 1.925,00 €, e non di 1.375,00 € come erroneamente trascritto nell'offerta. In ogni caso, i prezzi di PHYSIS sono competitivi e la proposta economica è seconda solo a quella della società ECONET (circa 1.100 € in più all'anno, con la correzione dell'errore materiale di cui sopra). La società offre prezzi unitari competitivi, specie per i rifiuti prodotti in quantità maggiori. Il prezzo unitario offerto per il servizio di trasporto è pari a 210,00 €/viaggio, valore congruo con la ridotta distanza che intercorre tra la sede della società e le U.L. della Scuola.

7) **ECO AMBIENTE - ITALIA SPURGH** ha presentato una relazione tecnica molto sintetica. L'azienda, di piccole dimensioni (10 dipendenti), pare ben organizzata (adotta il modello '231'), con attenzione a temi quali la sicurezza dei lavoratori. Essa conta nove sedi operative ubicate in tutta la Toscana, una delle quali a Pisa (PI), e, anche grazie ai molteplici contatti con impianti di trattamento di tutta la Toscana, dichiara di poter garantire un servizio efficace e tempestivo.

L'Operatore dichiara che tutti i suoi autisti hanno svolto la formazione non obbligatoria per il rispetto dell'Art. 174 del Codice della Strada (durata della guida degli autoveicoli adibiti al trasporto di persone o di cose), e tale elemento può essere considerato migliorativo del servizio. L'operatore dichiara che ogni sede operativa è dotata di numero di telefono attivo 24 ore su 24, e indica nella relazione il nominativo di un 'Consulente della Sicurezza: SOS'.

Congruità dei prezzi. I prezzi di Eurocorporation sono congrui e la proposta economica, pari a 27.983,00 €/anno, è appena inferiore alla stima del servizio indicata nell'Avviso per il primo anno (28.045,00 €).

Conclusioni

La società EUROCORPORATION è quella tra le cinque che ha presentato una proposta tecnica meno approfondita, e pertanto meno apprezzabile, nonché una proposta economica meno conveniente per la Scuola rispetto ad altre. Quindi la proposta tecnico-economica non è ritenuta vantaggiosa per la Scuola.

ECO AMBIENTE - ITALIA SPURGH ha presentato una relazione breve, ma con alcuni elementi interessanti. Tuttavia, l'assenza di certificazioni ISO e la proposta economica, la meno conveniente tra tutte, fanno sì che anche questa proposta tecnico-economica non sia ritenuta conveniente per la Scuola.

ECONET ha prodotto una relazione dalla quale emerge un'organizzazione del servizio non congrua e non rispondente alle esigenze della Scuola, in quanto l'operatore economico propone la definizione della tempistica e della frequenza di prelievo, al fine di pianificare ritiri programmati. Questo elemento è in contrasto con l'esigenza di flessibilità del servizio espressa dalla Scuola nell'Avviso e nel Capitolato prestazionale. Inoltre, il prezzo presentato dalla società ECONET per i viaggi non si presenta congruo, data l'elevata distanza tra Pisa e Viterbo. Tali elementi fanno sì che questa proposta tecnico-economica non sia ritenuta congrua per la Scuola.

I restanti due Operatori Economici hanno presentato le offerte tecnico-economiche più soddisfacenti, e quindi vengono prese in considerazione ai fini dell'affidamento del servizio in parola: ITALBONIFICHE e PHYSIS S.r.l.

Dal confronto emerge che la proposta di ITALBONIFICHE S.p.A., per quanto contenga elementi di qualità (certificazioni ISO, buona organizzazione, sia con riferimento all'organico che alla gestione del servizio, prezzi competitivi) è meno convincente dell'altra, sia dal punto di vista tecnico (la relazione è più sintetica e pertanto meno apprezzabile nei contenuti relativi all'esecuzione del servizio), che economico (prezzo conveniente, ma leggermente più alto), come illustrato precedentemente.

PHYSIS ha fornito la proposta che appare maggiormente rispondente alle esigenze della Scuola. Questo Operatore economico è in grado di svolgere un servizio con le caratteristiche di qualità (possessione delle certificazioni ISO, personale dedicato alla gestione della Commessa, modulistica, ecc.) e flessibilità (personale dedicato al servizio, vicinanza della sede e dell'impianto di smaltimento) richieste. Dalla relazione emerge un altro elemento qualificante per la ditta PHYSIS, che è il ridotto impatto ambientale e risparmio energetico dovuto sia alla minore distanza di percorrenza dei mezzi, sia all'elevata percentuale di riciclo dei rifiuti dichiarata. La proposta economica è molto vantaggiosa (è seconda solo a quella di ECONET che tuttavia, come detto, non si presenta congrua) e più bassa rispetto a quanto preventivato dalla Scuola. L'affidamento del servizio a questo Operatore economico consentirebbe un risparmio stimato in 14.000,00 Euro circa nel primo biennio, e in quasi 29.000,00 Euro nel quadriennio.

In conclusione, si propone di procedere all'affidamento del "Servizio di ritiro, trasporto, conferimento per lo smaltimento dei rifiuti speciali e servizi accessori" alla società PHYSIS S.r.l., con sede in Crespina Lorenzana (PI), via Lavoria 7c, CAP 56042, C.F.: 01490290507 – P.IVA: 01490290507.

Pisa, 19 aprile 2023

Il Responsabile del Procedimento
Ing. Alessandro Innocenti